

認同的政治：陳水扁總統任內「文化台獨」政策之時間軸分析(2000-2008)

第一節：導論 - 脈絡、概念與台灣主體性的興起

本導論旨在建立2000年台灣政治與意識形態的基礎背景，並定義「文化台獨」與「台灣主體性」這兩個核心但時常相互衝突的概念，為後續的詳細分析奠定基礎。

「文化台獨」的定義

「文化台獨」此一術語，並非客觀的學術描述，而是一個政治性詞彙，主要源自中華人民共和國官方媒體及其在台灣的 political 反對派，特別是泛藍陣營。此術語將特定政策框架為一種蓄意、漸進式的策略，旨在透過教育、文化等非軍事手段，切斷台灣與中國的文化連結，從而為「法理台獨」鋪平道路。它被視為一種「柔性」或「漸進式」的台獨路線，其核心特徵是以「去中國化」為手段，潛移默化地改變台灣年輕世代的文化與政治認同，最終達成國家在國際法上的獨立。

政府的對應論述：「台灣主體意識」與多元文化

與此相對，陳水扁政府對其政策的官方論述，並非以「台獨」為名，而是將其定位為「本土化」、民主化以及建立「台灣主體意識」的必要過程。此論述強調，台灣是一個多元文化社會，中華文化僅是眾多影響之一，與原住民文化、日本文化及其他外來文化並存，而非唯一或絕對主導的文化源流。如陳水扁總統及時任教育部長杜正勝等官員所闡述，其政策目標在於建立一個以台灣這片土地與人民為核心的國家認同。

這種論述上的根本衝突，不僅僅是政策之爭，更是關於敘事的戰爭。一方使用「文化台獨」此一術語，將相關政策描繪成一種旨在破壞共同傳承、具分裂主義色彩的非政治圖謀。另一方則以「台灣主體性」與「多元文化」為名，將同樣的政策詮釋為一個積極、包容且符合民主價值的自我發現過程，使其與全球後殖民時代的認同建構潮流相符。因此，這八年間的種種施政，可被視為一場爭奪主流敘事定義權的鬥爭。

千禧年之初的政治脈絡

- 首次政黨輪替：2000年陳水扁的勝選，終結了中國國民黨長達五十餘年的執政，此一歷史性的權力轉移為重新審視國家認同與歷史敘事打開了大門。
- 「朝小野大」的掣肘：在其八年任期中，陳水扁政府始終面對由國民黨與親民黨組成的泛藍陣營在立法院的席次優勢。此種「朝小野大」的政治現實，成為其施政的關鍵限制，迫使政府大量依賴行政命令與行政裁量權來推動政策，而非透過修改法律。
- 承襲李登輝路線：許多文化政策的轉向，實則始於前總統李登輝時期。李登輝率先提倡「新台灣人」認同，並啟動了早期的教育改革，例如1997年推出的《認識台灣》系列教科書。因此，陳水扁的政策可被視為對此一既有趨勢的加速與制度化。

這種權力上的矛盾——贏得總統大位象徵著政治上的突破，卻又受制於國會的結構性弱勢——深刻地影響了其文化政策的推行方式。由於無法通過修改根本性法律（如《國籍法》或規範國營事業名稱的法律）來落實其議程，政府只能在現有法律框架內，透過行政手段（如修訂課程綱要、更改機場名稱）及影響國營事業董事會決策來達成目標。這也導致其許多最具象徵意義的變革（如中

華郵政更名), 在法律基礎上相對脆弱, 並為後來的政策逆轉埋下了伏筆。

第二節: 文化政策演進時間軸(2000-2008)

本節將以時間為序, 詳述陳水扁政府八年任內關鍵的文化政策與事件。

表一: 陳水扁政府時期關鍵文化政策時間軸摘要

年份/日期	政策/行動	領域	關鍵意義與爭議
2001-06-19	陳水扁首次公開支持在護照封面加註「TAIWAN」	命名/象徵	釋出強化台灣國際識別度的意圖; 遭反對派批評為邁向台獨的一步。
2002-05-11	「511台灣正名運動」大遊行	公民運動	由前總統李登輝領導的民間運動, 為政府的正名政策提供了民意基礎與政治動能。
2003-09-01	正式發行加註「TAIWAN」字樣的中華民國護照	命名/象徵	具體落實區隔中華人民共和國護照的政策; 引發國內外政治爭議。
2004	提出「中華民國是台灣」論述	國家論述	在連任後提出更明確的國家認同論述, 將「中華民國」的稱號與台灣的地理實體連結。
2006	實施「95暫綱」	教育	正式將「台灣史」設立為獨立的高中歷史科目, 與「中國史」脫鉤, 確立了以台灣為中心的史觀。
2006-09-06	「中正國際機場」更名為「台灣桃園國際機場」	命名/象徵	移除前威權統治者符號, 並冠上「台灣」之名, 強化國家門戶的在地認同。
2007-02-12	「中華郵政」更名為「台灣郵政」	命名/國營事業	「正名運動」的最高峰; 透過行政手段執行, 引發法律爭議與違憲質疑。
2007	教育部推動教科書用詞調整	教育	建議將「國父」改稱「先生」、「光復」改為「戰後」等, 引發激烈政治對抗。
2007	廢除蔣公誕辰紀念日等國定假日	象徵/轉型正義	透過修改行政命令, 取消與前威權統治者相關的紀念日, 重塑國家的集體記憶。
2008-08-01	「台灣郵政」復名為「中華郵政」	命名/國營事業	國民黨重新執政後, 以其更名缺乏法律依據為由將其恢復原稱, 凸顯行政命令的脆弱性。

第一階段：奠定基礎與象徵性姿態（2000-2003）

- **2000-2001年**：初期信號 政府上任初期，開始逐步調整文化領域的基調。在教育方面，延續《認識台灣》的基礎，啟動了旨在加強台灣史份量的課程修訂討論。2001年6月19日，陳水扁總統首次公開表態支持在護照封面加註「TAIWAN」字樣，並將此舉定位為避免與中華人民共和國混淆的務實措施。此階段的特點是釋放政策意圖，並啟動長期規劃。
- **2002年**：公民社會與政府的合流 由前總統李登輝及多個本土社團發起的「511台灣正名運動」舉行大規模遊行，訴求以「台灣」之名參與國際事務。這場聲勢浩大的公民運動，為政府後續的正名政策提供了重要的政治支持與民意基礎，使政府得以將其政策框架為回應民意的舉措。
- **2003年**：具體實踐與首次重大反彈 9月1日，封面加註「TAIWAN」字樣的新版護照正式發行，成為國家象徵上第一個重大且具體的改變。與此同時，一份將台灣史獨立成科的新高中歷史課程綱要草案（即「95暫綱」的前身）公諸於世，立即引發劇烈爭議。泛藍陣營立委強烈抨擊教育部推行「台獨史觀」與「去中國化」議程，反對聲浪之大，一度迫使課綱修訂工作暫停。

第二階段：制度化與連任後的推進（2004-2006）

- **2004年**：主體意識的授權 在經歷一場票數極為接近且充滿爭議的總統大選後，陳水扁成功連任，其政策論述也變得更加鮮明。他正式提出「中華民國是台灣」的論述，將國家的法定稱號與台灣的地理及文化實體明確連結。其第二任期的就職紀念郵票設計也反映了此一轉變，圖案納入台北101大樓、阿里山雲海等台灣地景，與過去較側重政治符號的設計風格形成對比。
- **2006年**：課綱與機場的里程碑 這一年標誌著兩項具里程碑意義的政策落實。
 1. 教育領域：在教育部長杜正勝主導下，先前受阻的歷史課綱以「普通高級中學暫行課程綱要」（簡稱「95暫綱」）的名義正式實施。此舉可謂該時期影響最深遠的政策，它在制度上首次將「台灣史」從「中國史」的框架中分離出來，成為獨立的教學單元，從根本上重塑了下一代台灣人的歷史認知。
 2. 命名領域：9月6日，行政院通過決議，將「中正國際機場」更名為「台灣桃園國際機場」。此舉象徵意義重大，它不僅移除了紀念前威權統治者的名稱，更為國家的主要門戶冠上了「台灣」之名。

第三階段：「正名運動」的頂峰與逆轉（2007-2008）

- **2007年**：「正名」之年 在任期尾聲，陳水扁政府發起了最大規模、也最具爭議的「正名運動」。透過董事會決議與行政命令，一系列名稱中帶有「中國」或「中華」字樣的國營事業被更名：
 - 中華郵政股份有限公司改為「台灣郵政股份有限公司」。
 - 中國石油股份有限公司改為「台灣中油股份有限公司」。
 - 中國造船股份有限公司改為「台灣國際造船股份有限公司」。
- 平行的象徵性變革 與此同時，教育部發布行政指導，建議教科書調整歷史用詞，例如將孫中山改稱「先生」而非「國父」，將1945年國民黨來台描述為「戰後」而非「光復」。政府亦透過修改《紀念日及節日實施辦法》，廢除了蔣介石誕辰與逝世紀念日等國定假日。這些舉措引發了在野黨的激烈反抗、社會輿論的兩極分化，以及國際社會的關切。特別是美國國務院，對此表達了反對片面改變台海現狀的立場，顯示了台灣在進行主權象徵操作時所面臨的外部制約。
- **2008年**：政策的逆轉 隨著國民黨在2008年總統大選中獲勝，新上任的馬英九政府開始撤銷

部分最具爭議的更名措施。8月1日,「台灣郵政」被正式恢復為「中華郵政」,其理由是立法院從未修改相關的《郵政法》。此事件清晰地揭示了僅依靠行政權力推動、而未獲立法共識的政策所具有的脆弱性。

第三節：關鍵政策領域深度分析

本節將跳脫時間順序,針對教育、命名及文化語言三個核心政策領域進行主題式深入探討,分析其背後理路、執行方式與深遠影響。

課綱之戰：塑造新的歷史記憶

- 「同心圓」史觀的哲學基礎 時任教育部長杜正勝所提倡的「同心圓史觀」,是此次教育改革的理論核心。此觀點主張,歷史教育應從學生最切身相關的環境出發——從鄉土到台灣,再向外擴展至中國與世界。這與國民黨時期以大中國為中心的傳統史觀截然不同,後者將中國史視為「國史」的主軸。同心圓史觀的目標,在於培養根植於在地經驗的認同感,將台灣史定位為「本國史」,而中國史則成為「外國史」的一部分。
- 「95暫綱」的關鍵變革
 1. 結構性分離:「台灣史」成為獨立的、為期一學期的課程,且教學順序置於「中國史」之前,確立其優先地位。
 2. 史觀的轉移:課綱內容強調台灣的多元歷史源流,包括原住民、荷西時期、明鄭、清領、日治及1945年後的中華民國時期,均從台灣自身的視角進行詮釋。
 3. 重置中國史的定位:將明、清兩代的部分歷史內容納入世界史的範疇,將其視為全球發展的一部分,而非「國史」的核心脈絡。
- 爭議與反對 泛藍陣營對此變革的反應極為強烈,指控其為「去中國化」的文化清洗,意圖抹殺台灣人的中華認同。批評者認為,新課綱透過美化日本殖民統治,推行「皇民化」思想。關於「日治」與「日據」等用詞的辯論,更成為當時政治對立的焦點。

這些政策的影響是深遠且結構性的。相較於可以輕易被行政命令撤銷的機構更名,課程綱要的改變對整個世代的年輕人產生了潛移默化的作用。在2006年後接受教育的台灣學生,是首個在歷史論述中以台灣而非中國為主體的世代。多項民意調查與社會觀察均顯示,年輕世代的國家認同發生了顯著轉變,認同自己純粹為「台灣人」的比例大幅提高。因此,教育改革構成了陳水扁政府文化政策中最持久、最根本的遺產,它所引發的社會認同轉變,是後續任何政府都難以完全逆轉的。

命名的政治：象徵、主權與國家建構

「正名運動」是一項應用於多個領域的系統性策略,其本質是透過改變名稱的象徵性行動,來推進主權實踐的政治工程。

- 多線並進的戰略
 1. 國際識別(護照):在護照上加註「TAIWAN」,旨在提升台灣在國際上的能見度,解決在海外時常被誤認為來自中華人民共和國的困擾,是一項兼具務實與象徵意義的舉措。
 2. 國內符號(機場、紀念堂):將「中正國際機場」更名,以及後續推動中正紀念堂轉型,是轉型正義的實踐。其目的在於 dismantling 威權時代的個人崇拜符號,並以反映在地地理與民主價值的名稱取而代之。
 3. 經濟實體(國營事業):為中華郵政、中油等國營事業更名,則是試圖將國家主要經濟體的品牌形象與以台灣為中心的國家敘事進行捆綁,形同對國家的經濟門面進行「品牌重塑」。

由於陳水扁總統在其就職演說中提出了「四不一沒有」的承諾，排除了宣布獨立、更改國號等選項，因此，在無法改變國家根本稱號的限制下，政府轉而改變由國家所控制的實體名稱。每一次的更名，都是一次對台灣獨特身份的微型宣告，試圖在法律未變的情況下，於實踐層面讓「台灣」與「中華民國」劃上等號。此策略讓政府得以在不觸碰北京與華盛頓的終極紅線下，推進其認同建構的議程，是一種在既有框架內最大限度擴展象徵空間的政治操作。

語言、文化與多元認同的建構

- 語言政策的轉向 陳水扁政府打破了國民黨長期以來的「國語」(普通話)獨尊政策，積極推動在學校教授本土語言，包括閩南語(台語)、客家語及原住民族諸語，並將其與普通話並列為「國家語言」。此舉是多元文化政策的基石，旨在提升過去被邊緣化的語言與文化的地位。
- 文化象徵的在地化 此一趨勢也體現在其他文化符號上，例如總統就職紀念郵票的設計。透過刻意納入玉山、阿里山、台北101等地標，以及布袋戲等文化元素，政府試圖建立一套根植於在地經驗的新國家象徵體系，以取代過去常援引中國大陸地理或國民黨黨國意識形態的符號。
- 威權紀念日的廢除 將紀念蔣介石的國定假日從行事曆中移除，是轉型正義與文化重塑的另一面向。此舉旨在建立一個基於民主價值與公民共享經驗的紀念日體系，而非圍繞威權時代的個人崇拜。

推廣語言與文化多樣性，不僅僅是為了族群包容，更是一項深刻的政治策略。國民黨政權的歷史合法性，部分建立在「台灣是中華文化正統的傳承者」此一論述之上。透過官方推動多元文化敘事，陳水扁政府從根本上挑戰了此一前提。當台灣被定義為一個由原住民、福佬、客家與「外省」等多族群融合的社會時，「中華」元素便從其定義性的本質，轉變為複雜整體中的一部分。此一論述重構，削弱了與中國統一的文化理據，同時強化了台灣獨特複合身份的合理性。

第四節：結論 - 遺產與持續的影響

陳水扁政府在其八年任期內，系統性地推動了一項旨在建構並鞏固一個有別於中國的台灣國家認同的文化工程。儘管由於政治現實的限制，部分最具能見度的象徵性變革(如郵政公司名稱)被證明是暫時的，但其在制度層面，特別是教育領域的改革，產生了深遠且持久的影響。

長遠的遺產

- 世代認同的轉變：其最重大的遺產，在於鞏固了一種清晰的台灣人認同，尤其是在接受新課綱教育的年輕世代中。這從根本上改變了台灣的政治版圖，使得純粹的「中國人」認同在當代台灣社會成為少數。
- 重劃政治光譜：陳水扁時代的政策，將「認同問題」確立為台灣政治最核心的分野。政治辯論的主軸從過去的「統一 vs. 現狀」，轉變為一個圍繞台灣認同不同詮釋的光譜。
- 確立新的論述基準：即便部分政策被後繼政府逆轉或微調，但它們已永久性地改變了相關議題的討論框架。後來的國民黨政府雖試圖對課綱進行「微調」，卻無法在不引發巨大社會反彈的情況下，完全回到2000年以前那種以中國為中心的史觀。陳水扁時代為台灣的文化與歷史自我認知，確立了一個新的「現狀」。

總體而言，陳水扁政府的文化政策成功地孕育並強化了一種獨特的台灣認同，但未能解決此一新興認同與國家現行「中華民國」憲政框架之間的根本矛盾。這使得台灣長期處於一種內在的模糊狀態：人民的自我認知演進速度，遠遠超過了國家法理地位的變遷。此一核心張力，至今仍持續定義著台灣的內部政治以及複雜的兩岸關係。

引用的著作

1. 文化台獨- 維基百科, 自由的百科全書, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E6%96%87%E5%8C%96%E5%8F%B0%E7%8D%A8>
2. 軍報刊文揭陳水扁禍心:“文化台獨”注定要失敗 - 新浪新聞, <http://news.sina.com.cn/w/2004-11-22/10324311308s.shtml>
3. “台獨”的來龍去脈 - 江蘇民革, <https://jmsg.cn/zlxz/lzsl/10108.html>
4. 台灣當局“去中國化”的實質與危害, http://www.zhongguotongcuhui.org.cn/hxzh/201210/t20121022_3210130.html
5. 總統出席「台灣意象票選結果暨徵圖記者會」-總統府新聞-新聞與活動, <https://www.president.gov.tw/NEWS/10203>
6. 台灣「去中國化」的文化動向 - 海峽評論, <https://haixia-info.com/articles/3103.html>
7. 台灣「多元文化」政治與運動, https://www.zo.uni-heidelberg.de/md/zo/sino/research/10_taiwanduoyuanwenhua.pdf
8. 確立台灣主體性杜正勝:應從台灣放眼世界, <https://www.epochtimes.com/b5/16/4/5/n7523300.htm>
9. 台灣主體性杜正勝:要做到像呼吸一樣自然- 生活 - 自由時報, <https://news.ltn.com.tw/news/life/breakingnews/1628255>
10. 陳水扁政府- 維基百科, 自由的百科全書, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E9%99%B3%E6%B0%B4%E6%89%81%E6%94%BF%E5%BA%9C>
11. 歷史上的今天: 511台灣正名運動, <https://www.twpeace.org.tw/wordpress/?p=2731>
12. 歷史上的今天 陳水扁推動國營事業正名掛牌 - 新台灣和平基金會, <https://www.twpeace.org.tw/wordpress/?p=3500>
13. “文化台獨”的特徵與實質及其影響分析, https://hk.crntt.com/doc/7_0_105646521_1.html
14. 武之璋觀點:台灣社會「去中國化」已經完成 - 風傳媒, <https://www.storm.mg/article/4801617>
15. 一綱多本- 維基百科, 自由的百科全書, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E4%B8%80%E7%B6%B1%E5%A4%9A%E6%9C%AC>
16. 臺當局護照加注臺灣, http://big5.taiwan.cn/zt/twzt/hzjztw/af/200801/t20080102_511240.htm
17. 陳水扁宣布正式批准在中華民國護照封面上加註台灣英文字樣 - Radio Free Asia, <https://www.rfa.org/cantonese/news/74272-20020113.html>
18. 獨盟美國主席許世模:政府的正名運動不及格 - 台灣獨立建國聯盟, <https://wufi.org.tw/%E7%8D%A8%E7%9B%9F%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E4%B8%BB%E5%B8%AD%E8%A8%B1%E4%B8%96%E6%A8%A1%EF%BC%9A%E6%94%BF%E5%BA%9C%E7%9A%84%E6%AD%A3%E5%90%8D%E9%81%8B%E5%8B%95%E4%B8%8D%E5%8F%8A%E6%A0%BC>
19. 中華民國護照- 維基百科, 自由的百科全書, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E6%B0%91%E5%9C%8B%E8%AD%B7%E7%85%A7>
20. 台9月1日启用加注“TAIWAN”护照- 2003-08-10 - 美国之音, <https://www.voachinese.com/a/a-21-a-2003-08-10-20-1-63336057/986702.html>
21. 護照曾經18次改版涉及各執政時期考量, <https://news.pts.org.tw/article/492631>
22. 「台獨」教科書事件簿- 大公報, <https://www.wenweipo.com/epaper/view/newsDetail/1592218563047985152.html>
23. 從「總統副總統就職紀念郵票」與聶永真突破性設計, 帶你看24年來台灣郵票設計的轉變!, <https://www.mottimes.com/article/detail/1888>
24. 紀296 第11任總統副總統就職紀念郵票 - 中華郵政, https://www.post.gov.tw/post/internet/W_stamphouse/index.jsp?ID=2803&file_name=B296
25. 台灣的課綱, <https://youth.businessday.com.tw/2022/school/pdf/1-14.pdf>
26. 國營事業正名總統表態支持- 2011年08月02日 - 公視新聞網, <https://news.pts.org.tw/article/59120>
27. 40年前台灣桃園機場位處近郊, 旅客如何出入? - TNL The News Lens 關鍵評論網, <https://www.thenewslens.com/article/114648>
28. 投資百億興建! 桃園機場至今已45年、更名過兩次 - 報時光- 聯合報, <https://time.udn.com/udntime/story/122835/7663700>
29. 政院通過中正機場半年內改名 - 公視新聞網, <https://news.pts.org.tw/article/55685>
30. 陳水扁把「正名」當政績 - 海峽評論, <https://haixia-info.com/articles/4763.html>
31. 先總統蔣公誕辰紀念日- 維基百科, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%85%88%E7%B8%BD%E7%B5%B1%E8%94%A3%E5%85%AC%E8%AA%95%E8%BE%B0%E7%B4%80%E5%BF%B5%E6%97%A5>
32. 外館與國營事

業正名台灣美不支持, <https://news.pts.org.tw/article/42095> 33. 台湾邮政公司改名回中华邮政公司 - 美国之音, <https://www.voachinese.com/a/a-21-w2008-08-04-voa39-58461597/1090619.html> 34. 台湾邮政复名中华邮政顾客权益维持不变, https://www.mac.gov.tw/cn/News_Content.aspx?n=F34D408ACAA86887&sms=8E0A247A631E0960&s=3F253F03F59F45C6 35. 台灣郵政改回中華郵政 - 维基新闻, <https://zh.wikinews.org/wiki/%E5%8F%B0%E7%81%A3%E9%83%B5%E6%94%BF%E6%94%B9%E5%9B%9E%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E9%83%B5%E6%94%BF> 36. 故事》比「中華郵政」還資深的「臺灣郵政」?! - 自由評論網, <https://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/2407369> 37. 如何讓「炎黃子孫」開始「認識台灣」? | 端傳媒Initium Media, <https://theinitium.com/article/20200918-taiwan-history-textbook> 38. 台湾近二十年来的三次课纲修订, http://www.zhongguotongcuhui.org.cn/tylt/201506/201602/t20160216_11387307.html 39. 臺灣高中課程綱要微調案- 維基百科, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E8%87%BA%E7%81%A3%E9%AB%98%E4%B8%AD%E8%AA%B2%E7%A8%8B%E7%B6%B1%E8%A6%81%E5%BE%AE%E8%AA%BF%E6%A1%88> 40. 台湾高中课程纲要微调案 - 维基百科, <https://zh.wikipedia.org/zh-cn/%E8%87%BA%E7%81%A3%E9%AB%98%E4%B8%AD%E8%AA%B2%E7%A8%8B%E7%B6%B1%E8%A6%81%E5%BE%AE%E8%AA%BF%E6%A1%88> 41. 去中国化- 维基百科, 自由的百科全书, <https://zh.wikipedia.org/zh-cn/%E5%8E%BB%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8C%96> 42. 去中國化- 維基百科, 自由的百科全書, <https://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%8E%BB%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8C%96> 43. 中華民國新護照即將啟用 - 台灣光華雜誌, <https://www.taiwan-panorama.com/Articles/Details?Guid=7cbad2f1-c5d8-422d-8204-de937209347b&CatId=10&postname=%E4%B8%AD%E8%8F%AF%E6%B0%91%E5%9C%8B%E6%96%B0%E8%AD%B7%E7%85%A7%E5%8D%B3%E5%B0%87%E5%95%9F%E7%94%A8>